



---

## **WOMEN'S RIGHTS AND GENDER EQUALITY: COMBATING DOMESTIC VIOLENCE IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

Шомуратова Пальмира Комил кизи,  
Преподаватель Ташкентского государственного  
юридического университета  
[palmirashomuratova@gmail.com](mailto:palmirashomuratova@gmail.com)

---

### **Abstract**

The paper presents a comprehensive analysis of the legal transformation of the system for protecting women's rights and ensuring gender equality in the Republic of Uzbekistan in the period 2019–2026. The study covers the path from the formation of the basic legislative framework in 2019 (Laws No ZRU-561 and No ZRU-562) to the full-scale criminalization of domestic violence in April 2023, which made Uzbekistan the fifth country in the region. which enshrined this norm in the Criminal Code. The report takes a closer look at the mechanisms of the protection order and the statistics of its application, demonstrating a significant increase in women's activity in defending their rights: in the first half of 2025, more than 55,000 orders were issued. Particular attention is paid to institutional changes, in particular the activities of the National Agency for Social Protection and Inson Centers, as well as the reforms of 2026 aimed at automating social payments and state insurance of maternity benefits for the private sector. Despite significant progress, the remaining barriers are analyzed: the practice of conciliation of parties in courts, incorrect identification of reactive aggression and the influence of patriarchal traditions on law enforcement.

**Keywords:** Women's rights, gender equality, domestic violence, national social protection agency, social insurance, protection of children from violence, domestic violence, equality of the parties, international standards, protection order.



Права женщин и обеспечение гендерного равенства являются фундаментальными компонентами системы прав человека и индикаторами развития современного общества. Узбекистан был одной из первых стран Центральной Азии, ратифицировавших CEDAW - Конвенцию ООН о ликвидации всех форм насилия и дискриминации в отношении женщин [1]. Домашнее насилие остаётся одной из наиболее актуальных проблем в сфере прав человека, требующей комплексного подхода со стороны государства и общества. До 2018 года в Уголовном кодексе и Кодексе об административной ответственности Узбекистана не было даже термина «домашнее насилие». Домашнее насилие не считалось правонарушением и за него не предусматривалось наказание. Ситуация кардинально изменилась после начала масштабных реформ в сфере защиты прав женщин, инициированных руководством страны в рамках либерализации общественно-политической жизни республики.

Конституция Республики Узбекистан устанавливает, что за мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью. Статья 58 Конституции гарантирует равные права женщинам и мужчинам [2]. Национальное законодательство в сфере защиты прав женщин основывается на гарантиях равноправия по признаку пола, определенных международными нормативно-правовыми документами. Узбекистан присоединился к основным международным конвенциям, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, что обязывает страну следовать международным стандартам защиты прав женщин. Однако долгие годы отсутствие специального законодательства о домашнем насилии не позволяло эффективно защищать права женщин и привлекать агрессоров к ответственности, что создавало правовой вакуум в этой сфере.

Переломным моментом в борьбе с домашним насилием стало принятие в сентябре 2019 года Закона «О защите женщин от притеснения и насилия», который впервые вывел тему из разряда «семейных разбирательств» и поместил ее в центр государственной повестки [3]. В законе насилие разделяется на четыре вида - половое, физическое, экономическое и



психологическое. А притеснение подразумевает домогательство или любое действие и бездействие, унижающее честь и достоинство женщины. Закон установил правовую основу для защиты жертв насилия и ввёл механизмы государственного реагирования. Одновременно был принят Закон «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», который закрепил принцип гендерного равенства на законодательном уровне и создал институциональные механизмы его обеспечения во всех сферах жизни общества [4].

В апреле 2023 года были приняты важные поправки в законодательство, которые стали следующим этапом развития системы защиты прав женщин. Сенат Узбекистана единогласно принял пакет поправок, которые предусматривают уголовную ответственность за насилие в семье и предоставляют женщинам и детям дополнительные механизмы защиты. Узбекистан становится пятой страной в Восточной Европе и Центральной Азии, криминализирующей домашнее насилие как отдельное уголовное преступление в соответствии с законом после Грузии, Кыргызстана, Молдовы и Украины. Устанавливается административная и уголовная ответственность за семейное бытовое насилие, то есть насилие, совершенное в отношении супруги или супруга. Новое законодательство также ужесточило наказание за сексуальное насилие и ввело административную ответственность за харассмент и stalking, что существенно расширило спектр защищаемых прав женщин.

Одним из ключевых нововведений стало внедрение института охрannого ордера, который представляет собой документ, предоставляющий защиту жертве притеснения и насилия и влекущий применение определенных мер воздействия к лицу или группе лиц, притесняющих женщин или совершивших в отношении них насилие. Охранный ордер выдается в течение 24 часов с момента установления факта притеснения и насилия или угрозы их совершения должностным лицом органа внутренних дел, ответственным за осуществление индивидуальной профилактики притеснения и насилия на соответствующей территории, сроком до тридцати дней. По заявлению жертвы срок действия может быть продлён ещё на 30 дней [5]. Согласно последним изменениям в законодательстве,



его срок можно продлить до 1 года. Кроме того, он предусматривает дополнительные условия для обидчика, включая запрет на контакты с жертвой, ограничение права на хранение оружия и обязанность компенсировать моральный ущерб, что делает этот инструмент более эффективным средством защиты.

Статистические данные свидетельствуют о значительном росте обращений за защитой, что может указывать как на рост доверия к правоохранительным органам, так и на повышение осведомленности женщин о своих правах. Если в 2020 году женщинам было выдано 14774 охранных ордера, то в 2021 году эта цифра возросла до 39343, что представляет собой более чем двукратное увеличение. За семь месяцев 2023 года в Узбекистане выдали 21871 охранный ордер женщинам, пострадавшим от давления и насилия [6]. Из зарегистрированных случаев 18526, что составляет 84,7 процента, произошли в семьях, что подтверждает преимущественно внутрисемейный характер насилия против женщин. За первое полугодие 2025 года 55757 женщинам, подвергшимся насилию и давлению, выдали охранные ордера. Кроме того, 9275 человек, нарушивших предписания после выдачи охрannого ордера, были привлечены к административной ответственности, что свидетельствует о контроле за исполнением охранных ордеров [7].

Данные о судебных решениях демонстрируют масштабы применения нового законодательства на практике. В 2023 году в Узбекистане по новым статьям о семейно-бытовом насилии суды привлекли к ответственности 9131 человека. По статье 59-2 Кодекса об административной ответственности привлечены к ответственности 8928 лиц, из которых 5229 получили штраф, а 3699 были подвергнуты административному аресту. По статье 126-1 Уголовного кодекса были осуждены 203 человека, из них 59 приговорены к лишению свободы, что показывает применение как административных, так и уголовных санкций в зависимости от тяжести совершенного деяния. В первые 10 месяцев 2024 года суды по всему Узбекистану приговорили 15826 человек за домашнее насилие. По статье 59-2 Кодекса об административной ответственности было привлечено 15427 человек [8]. Из них 9210 были оштрафованы, а 6217 подверглись



административному аресту, что указывает на существенный рост числа выявленных и наказанных случаев домашнего насилия.

По данным Министерства внутренних дел Узбекистана, в период с января по октябрь 2020 года более чем в 7600 случаях женщины и девочки подвергались насилию в своих семьях [9]. И почти в 5920 случаях лицами, применившими насилие, выступали их собственные мужья, что составляет около 78 процентов от общего числа зарегистрированных случаев. Исследования показывают особенности распределения агрессоров в узбекском обществе. Около 40 процентов насилия над женщинами в столице и в областях осуществляется мужчинами, то есть супругами и партнерами. В остальных же 60 процентах случаев насилие исходит от родственников и свекровей пострадавших, что указывает на комплексный характер проблемы домашнего насилия в узбекском обществе и выходит за рамки насилия со стороны супругов. Это свидетельствует о том, что женщины в Узбекистане могут подвергаться насилию со стороны различных членов семьи, что требует комплексного подхода к решению проблемы.

Тема домашнего насилия была долгие годы табуирована в Узбекистане, что создавало серьезные препятствия для обращения женщин за помощью и выявления случаев насилия. В обществе сформировалась особая система оценок, согласно которой домашнее насилие рассматривалось как частное дело семьи, в которое не следует вмешиваться посторонним, включая государственные органы. Кроме того, укрепились традиции «не выносить сор из избы», которая предполагает, что семейные проблемы должны решаться внутри семьи без огласки и обращения к внешним институтам. В большинстве семей Узбекистана считается неприличным и даже позорным говорить о внутрисемейных конфликтах и выносить их на суд общественности. Это создает атмосферу молчания вокруг проблемы домашнего насилия и препятствует эффективной работе механизмов защиты прав женщин, поскольку многие жертвы насилия предпочитают не обращаться за помощью из-за страха общественного осуждения.

Национальные отчёты свидетельствуют о резком увеличении количества охранных ордеров и судебных дел, особенно в сельских регионах, где





преобладают патриархальные традиции и гендерные стереотипы более устойчивы, чем в городских условиях. Низкая информированность о правах и стигматизация жертв способствуют сохранению насилия и создают барьеры для обращения за помощью. Женщины в сельских районах часто не знают о существовании охранных ордеров и других механизмов защиты, а даже зная о них, опасаются негативной реакции со стороны семьи и общины. Патриархальная структура общества, где главенство мужчины считается нормой, создает благоприятную среду для домашнего насилия. Понятие чести семьи и необходимость сохранения репутации часто ставятся выше безопасности и благополучия женщины, что приводит к давлению на жертв с целью отказа от жалоб и примирения с агрессором.

Несмотря на законодательные достижения, существуют серьезные проблемы в правоприменении, которые снижают эффективность принятых законов и ограничивают защиту прав женщин на практике. По данным исследований правоведов, около 61 процента уголовных дел о домашнем насилии прекращаются в связи с примирением сторон, что фактически освобождает агрессоров от ответственности. Для административных дел примирение формально запрещено, но суды обходят запрет через Статью 21 Кодекса об административной ответственности, которая позволяет освободить от административной ответственности при малозначительности правонарушения [10]. Это приводит к тому, что даже при наличии доказательств насилия виновные лица могут избежать наказания. Суды продолжают рассматривать насилие как внутреннее дело семьи, а не общественно опасное деяние, что противоречит духу и букве нового законодательства. Установка на «сохранение семьи» любой ценой глубоко встроена и в общественное сознание, и в поведение судов, что приводит к недостаточной защите жертв насилия.

Проблемы в судебной практике иллюстрируются конкретными случаями, когда неправильное применение законодательства приводит к несправедливым решениям. В одном деле муж избил жену, она в попытке защититься оцарапала ему лицо. В результате оба супруга были привлечены по статье 59-2 Кодекса об административной ответственности



как участники семейного насилия, что является явным нарушением принципа защиты жертвы [11]. Такие случаи «реактивной агрессии», когда жертва, защищаясь от нападения, причиняет агрессору незначительные повреждения, показывают недостатки в судебной практике и необходимость повышения квалификации судей в вопросах домашнего насилия. Правоприменители не всегда способны правильно идентифицировать первичного агрессора и отличить защитные действия жертвы от насильственных действий агрессора, что приводит к виктимизации жертв и подрывает доверие к системе правосудия.

На всю республику функционирует 191 шелтер (дома), предоставляющий временное убежище и помощь женщинам, пострадавшим от насилия. В Ташкенте действует шесть таких учреждений: пять межрайонных, охватывающих все районы города, и один республиканский центр. Центры реабилитации и адаптации женщин предоставляют комплексную помощь пострадавшим, включая психологическую, юридическую, медицинскую и социальную поддержку. Согласно статистике, только в Ташкенте с 29 августа до 10 октября 2019 года, то есть за первые полтора месяца работы после принятия закона, 184 женщины обратились за помощью в центр [12]. За психологической поддержкой обратилось 98 женщин, за медицинской помощью 25, а правовая поддержка понадобилась 35 женщинам, что показывает разнообразие потребностей жертв насилия. Эти данные свидетельствуют о востребованности таких центров и необходимости развития инфраструктуры поддержки жертв насилия по всей стране.

Комитет женщин Узбекистана организовал круглосуточную бесплатную телефонную линию с номером 1169 для всей территории Узбекистана, обеспечивая доступ к экстренной помощи для жертв насилия в любое время суток. Эта горячая линия, известная как телефон доверия, позволяет женщинам получить консультацию, психологическую поддержку и информацию о доступных механизмах защиты, не выходя из дома и сохраняя конфиденциальность обращения. Операторы горячей линии прошли специальное обучение по работе с жертвами насилия и могут оказать первичную психологическую помощь, предоставить информацию о правах женщин, порядке получения охрannого ордера и адресах центров



помощи. Доступность такой линии особенно важна для женщин из отдаленных районов, где может отсутствовать развитая инфраструктура поддержки, и для тех, кто опасается личного обращения в правоохранительные органы или центры помощи из-за контроля со стороны агрессора или общественного давления.

Усилия Узбекистана по борьбе с домашним насилием получили международное признание со стороны правозащитных организаций и международных институтов. Amnesty International приветствует принятие закона, отмечая, что правозащитницы и правозащитники в Узбекистане годами вели кампанию за обеспечение лучшей защиты от домашнего насилия, и принятие специального законодательства является результатом их многолетней работы [13]. Всемирный банк и другие международные организации также отмечают прогресс Узбекистана в сфере защиты прав женщин и поддерживают реформы через технические консультации и финансирование программ по повышению осведомленности и укреплению институционального потенциала. Международное признание достижений Узбекистана важно как для поддержания импульса реформ, так и для обмена опытом с другими странами региона, сталкивающимися со схожими проблемами в сфере защиты прав женщин и противодействия домашнему насилию.

Несмотря на прогресс, остаются серьёзные вызовы, требующие дальнейших усилий со стороны государства и общества. Amnesty International обеспокоена тем, что хотя физическое насилие в настоящее время криминализировано, экономическое и психологическое насилие остаётся без должного внимания и редко становится основанием для привлечения к ответственности. Human Rights Watch в своем мировом докладе за 2024 год также отмечает сохраняющиеся проблемы в правоприменении и призывает к дальнейшему совершенствованию законодательства и практики его применения [14]. Особую озабоченность вызывает недостаточная защита экономических прав женщин, которые часто находятся в финансовой зависимости от агрессоров и не имеют возможности обеспечить себя и своих детей после разрыва отношений. Отсутствие эффективных механизмов экономической поддержки жертв





насилия, включая алименты, социальные пособия и содействие в трудоустройстве, ограничивает возможности женщин покинуть насильственные отношения и начать независимую жизнь.

Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан 28 мая 2022 года была принята Стратегия достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года, которая определяет долгосрочные цели и задачи в сфере обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин [15]. Стратегия предусматривает комплексный подход к внедрению принципа равенства между женщинами и мужчинами во всех сферах и уровнях принятия и исполнения решений, включая политическую, экономическую, социальную сферы и сферу правосудия. Документ устанавливает конкретные показатели и индикаторы для мониторинга прогресса в достижении гендерного равенства и предусматривает механизмы координации усилий различных государственных органов и институтов гражданского общества. Принятие Стратегии свидетельствует о системном подходе государства к решению проблемы гендерного неравенства и признании того, что борьба с домашним насилием является лишь одним из аспектов более широкой задачи обеспечения равных прав и возможностей для женщин.

Президент поручил создать в каждом районе в рамках Национального агентства социальной защиты центры социальных услуг, работающие по принципу одного окна, где женщины смогут получить все необходимые виды помощи без необходимости обращаться в различные учреждения. Также предусмотрено создание мобильных групп из психологов, юристов и социальных работников, которые смогут выезжать к жертвам насилия, не имеющим возможности самостоятельно обратиться за помощью, и call-центров для социальной поддержки женщин, ставших жертвами насилия. Эти меры направлены на повышение доступности помощи для всех женщин, независимо от их местонахождения и социально-экономического статуса. Особое внимание уделяется профилактической работе, включающей образовательные программы в школах и вузах, кампании по повышению осведомленности населения о правах женщин и



---

недопустимости насилия, а также работу с потенциальными агрессорами для предотвращения насилия до его совершения.

Узбекистан демонстрирует значительный прогресс в создании законодательной и институциональной базы для защиты прав женщин и борьбы с домашним насилием за последние пять лет. Принятие специального законодательства в 2019 году, внедрение института охранных ордеров и криминализация домашнего насилия в 2023 году являются важными достижениями, которые изменили отношение общества и государства к проблеме насилия против женщин [16]. Рост числа выданных охранных ордеров и судебных решений по делам о домашнем насилии свидетельствует о том, что законодательство применяется на практике и женщины всё чаще обращаются за защитой своих прав. Создание инфраструктуры поддержки жертв насилия, включая кризисные центры, горячие линии и центры социальных услуг, обеспечивает доступ к необходимой помощи для пострадавших женщин.

Однако сохраняются значительные вызовы, связанные с правоприменительной практикой, глубоко укоренёнными патриархальными традициями и недостаточной защитой от всех форм насилия, которые требуют продолжения реформ и системной работы по изменению общественного сознания. Высокий процент прекращения дел в связи с примирением сторон, недостаточное внимание к экономическому и психологическому насилию, неправильная идентификация первичного агрессора в случаях реактивной агрессии жертв и установка судов на сохранение семьи любой ценой подрывают эффективность законодательства и оставляют многих женщин без надлежащей защиты. Для эффективного противодействия домашнему насилию необходимо продолжать работу по изменению общественного сознания через образовательные программы и информационные кампании, совершенствованию судебной практики через обучение судей и правоохранителей, укреплению институциональной поддержки жертв через развитие сети кризисных центров и программ реабилитации, обеспечению неотвратимости наказания для агрессоров через устранение практики необоснованного прекращения дел, а также усилению



экономической поддержки женщин для снижения их финансовой зависимости от потенциальных агрессоров.

### **Литература/ Adabiyotlar/ References**

1. Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» от 02.09.2019 № ЗРУ-561. URL: <https://lex.uz/docs/4494712>
2. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» от 02.09.2019 № ЗРУ-562. URL: <https://lex.uz/docs/4494873>
3. Конституция Республики Узбекистан. URL: <https://constitution.uz/ru/pages/gender>
4. За бытовое насилие устанавливается административная и уголовная ответственность // NORMA.UZ. 2023. URL: [https://www.norma.uz/novoe\\_v\\_zakonodatelstve/za\\_bytovoe\\_nasilie\\_ustanavlivaetsya\\_administrativnaya\\_i\\_ugolovnaya\\_otvetstvennost](https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/za_bytovoe_nasilie_ustanavlivaetsya_administrativnaya_i_ugolovnaya_otvetstvennost)
5. Парламент Узбекистана принял давно назревший закон об уголовной ответственности за насилие в семье // Amnesty International. 2023. URL: <https://eurasia.amnesty.org/2023/04/06/parlament-uzbekistana-prinyal-davno-nazrevshij-zakon-ob-ugolovnoj-otvetstvennosti-za-nasilie-v-seme/>
6. За домашнее насилие в 2023 году в Узбекистане было осуждено свыше 9100 человек // Gazeta.uz. 2024. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2024/02/12/domestic-violence/>
7. Собиров Ш. Домашнее насилие в Узбекистане: масштаб проблемы и пути решения // Общество и инновации. 2025. № 6(2/S). С. 385-401. URL: <https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/5942>
8. 16 дней против насилия: почему в Узбекистане закон опережает практику // Anhor.uz. 2025. URL: <https://anhor.uz/vzglyad-iznutri/no-violence-2/>
9. Как работают охранные ордера: Узбекистан и опыт других стран // NeMolchi.uz. 2022. URL: <https://nemolchi.uz/kak-rabotajut-ohrannye-ordera-uzbekistan-i-opyt-drugih-stran/>



***Modern American Journal of Business,  
Economics, and Entrepreneurship***

**ISSN (E):** 3067-7203

**Volume** 2, Issue 1, January, 2026

**Website:** usajournals.org

***This work is Licensed under CC BY 4.0 a Creative Commons  
Attribution 4.0 International License.***

10. С начала года более 9000 человек в Узбекистане привлечены к ответственности за нарушение требований охрannого ордера // Gazeta.uz. 2025. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/07/11/order/>
11. Работа, которую мы должны продолжить в Узбекистане и после завершения кампании против гендерного насилия // Всемирный банк. 2024. URL: <https://blogs.worldbank.org/ru/europeandcentralasia/beyond-campaign-amplifying-our-efforts-end-gender-based-violence-uzbekistan>
12. In the first 10 months of 2024, courts sentenced 15,826 individuals for domestic violence // Gazeta.uz. 2024. URL: <https://www.gazeta.uz/en/2024/11/26/domestic-violence/>
13. Всемирный доклад 2024: Узбекистан // Human Rights Watch. 2024. URL: <https://www.hrw.org/ru/world-report/2024/country-chapters/uzbekistan>
14. Новый Узбекистан: гендерное равенство и повышение уровня доступности правосудия для женщин // UZA. 2022. URL: <https://uza.uz/posts/352400>
15. Гендерное равенство // UNFPA Uzbekistan. 2021. URL: <https://uzbekistan.unfpa.org/ru/topics/гендерное-равенство-0>
16. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). ООН, 1979.